

Contenido

	Pág.
Introducción	19
Capítulo 1. Conceptos generales de la gestión pública	23
Competencias	25
Tópico generador	27
Preguntas generadoras	27
Palabras clave	28
Puntos de aprendizaje	28
1.1 Conceptos teóricos	29
1.1.1 Administración	29
1.1.2 Administración pública	32
1.1.3 Gestión	38
1.1.4 Gestión pública	39
1.1.5 Nación	40
1.1.6 Poder	41
1.1.7 Gobernabilidad	42
1.1.8 Servicio público	43
1.1.9 Política	46
1.1.10 Política pública	48
1.1.11 Bienes públicos	49
1.1.12 El gobierno	55
1.2 Gerencia pública	56
1.3 El Estado	59
1.3.1 Elementos del Estado	60
1.3.2 Tipos de Estado	62

	Pág.
1.4 Estructura de la administración pública	62
1.4.1 Rama legislativa	70
1.4.1.1 Senado de la República	70
1.4.1.2 Cámara de Representantes	71
1.4.1.3 Comisiones permanentes	72
1.4.1.4 Comisiones de carácter legal	75
1.4.1.5 Comisiones adscritas a organismos nacionales e internacionales	77
1.4.1.6 Comisiones especiales de seguimiento	77
1.4.1.7 Comisión del crédito público	77
1.4.1.8 Trámite de aprobación de las leyes	78
1.4.2 Rama ejecutiva	82
1.4.2.1 La Presidencia de la República	82
1.4.2.2 El Vicepresidente de la República	83
1.4.2.3 Los Ministerios	83
1.4.2.4 Los Departamentos Administrativos	85
1.4.2.5 Las Superintendencias	87
1.4.2.6 Los establecimientos públicos	88
1.4.2.7 Las empresas industriales y comerciales del Estado	90
1.4.2.8 Las sociedades de economía mixta	91
1.4.2.9 Las entidades descentralizadas indirectas	92
1.4.2.10 Entidades territoriales	92
1.4.2.11 Las comisiones intersectoriales	93
1.4.2.12 El Consejo de Ministros	93
1.4.3 Rama judicial	94
1.4.3.1 Jurisdicción común y ordinaria	95
1.4.3.2 Jurisdicción de lo contencioso administrativo	95
1.4.3.3 Jurisdicción constitucional	95
1.4.3.4 Jurisdicción de paz	95
1.4.3.5 Jurisdicción de comunidades indígenas	96
1.4.3.6 Fiscalía General de la Nación	96
1.4.3.7 Consejo Superior de la Judicatura	96
1.4.4 Órganos de control estatal	98

	Pág.
1.4.4.1 Ministerio público	99
1.4.4.1.1 El Procurador General de la Nación	100
1.4.4.1.2 Defensoría del Pueblo	102
1.4.4.1.3 Personero Municipal	103
1.4.4.2 Contraloría General de la República	103
1.4.4.3 Contralorías departamentales, municipales y distritales	106
1.4.4.4 Organización electoral	106
1.4.4.5 Organismos autónomos	106
Resumen	107
Conclusiones	108
Actividades de aprendizaje	109
Bibliografía	110
Capítulo 2. Teoría del Estado	113
Competencias	115
Tópico generador	117
Preguntas generadoras	117
Palabras clave	117
Puntos de aprendizaje	118
2.1 Origen y evolución del Estado	119
2.1.1 Estado moderno	136
2.2 Orden jurídico estatal	139
2.3 Constitución Política	161
2.4 Actos Administrativos	170
2.5 Formas de Estado	175
2.5.1 Estado unitario	177
2.5.2 Estado federal	179
2.5.3 Confederación de Estados	182
Resumen	185
Conclusiones	187
Actividades de aprendizaje	187
Bibliografía	188

	Pág.
Capítulo 3. Finalidad de la administración pública	191
Competencias	193
Tópico generador	195
Preguntas generadoras	195
Palabras clave	196
Puntos de aprendizaje	196
3.1 Finalidad de la administración pública	199
3.2 Legitimidad de la administración pública	200
3.3 Eficiencia de la administración pública	203
3.3.1 Reingeniería	208
3.3.2 Benchmarking	212
3.3.3 Outsourcing	221
3.3.4 La competitividad	224
3.3.5 El servicio de la administración pública y el interés general	229
3.4 Administración pública y administración privada	230
Resumen	251
Conclusión	253
Actividades de aprendizaje	254
Bibliografía	255
 Capítulo 4. Función pública	 263
Competencias	265
Organizador previo	267
Preguntas generadoras	267
Palabras clave	268
Puntos de aprendizaje	269
4.1 Función pública	271
4.2 Finalidad y ámbito de la función pública	273
4.2.1 Objeto	273
4.2.2 El concepto de función pública	273
4.2.3 Ámbito de aplicación	275

	Pág.
4.3 Criterios orientadores y principios rectores	275
4.3.1 Criterios orientadores	275
4.3.2 Principios rectores	276
4.4 Conceptos básicos sobre función pública	277
4.4.1 La función pública como sistema integrado	277
4.4.2 Coherencia estratégica	278
4.4.3 Factores situacionales	278
4.5 Requerimientos funcionales de la gestión pública	279
4.5.1 Planificación del talento humano	279
4.5.2 Organización del trabajo	280
4.5.3 Acceso al empleo	281
4.5.4 Evaluación del rendimiento	283
4.5.5 Compensación	285
4.5.6 Desarrollo	286
4.5.7 Responsabilidad laboral	287
4.5.8 Desvinculación	288
4.5.9 Relaciones humanas y sociales	288
4.5.10 Organizaciones de la función de gestión del talento humano	290
4.6 La función directiva	291
4.6.1 La función directiva profesional	291
4.6.2 Regulaciones específicas de la función directiva	292
4.7 Condiciones de eficiencia de la propuesta	293
4.7.1 Pluralidad de los posibles desarrollos	293
4.7.2 Marco jurídico	294
4.7.3 Diseño organizativo	295
4.7.4 Capacidad interna	295
4.7.5 Cambio cultural	296
4.7.6 Normas constitucionales sobre la función pública en algunos países	297
4.8 El poder integrador de la ética en la función pública	306
4.8.1 Marco ético para la toma de decisiones	307
4.8.2 Los desafíos éticos y las organizaciones públicas	309
4.8.3 El estatuto de una ética para el desarrollo	309

	Pág.
4.9 La función pública en Colombia	310
4.9.1 La carrera administrativa	321
4.9.2 El empleo	323
4.9.3 Categorías en las que se clasifican los servidores públicos	324
4.9.4 Concursos para el ingreso o ascenso en la carrera administrativa	330
4.9.5 Causales de retiro del servicio	331
4.10 Delitos más comunes contra la administración pública	332
4.10.1 Peculado por apropiación	332
4.10.2 Peculado por extensión	333
4.10.3 Conclusión	333
4.10.4 Cohecho propio	334
4.10.5 Cohecho impropio	334
4.10.6 Cohecho por dar u ofrecer	334
4.10.7 Tráfico de influencias para obtener favor de servidor público	335
4.10.8 Utilización indebida de información privilegiada	335
4.10.9 Prevaricato por acción	335
4.10.10 Prevaricato por omisión	336
4.10.11 Prevaricato por asesoramiento ilegal	336
4.10.12 Receptación, legalización y ocultamiento de bienes provenientes de actividades ilegales	336
Resumen	339
Conclusiones	341
Actividades de aprendizaje	342
Bibliografía	343
 Capítulo 5. Modelos de gestión pública	 345
Competencias	347
Tópico generador	349
Preguntas generadoras	349
Palabras clave	349

	Pág.
Puntos de aprendizaje	350
5.1 La nueva gestión pública	351
5.1.1 La nueva gestión pública como modelo y técnicas de gestión	357
5.1.2 Modelos contemporáneos de gestión pública	359
5.2 Tendencias de la nueva gestión	361
5.2.1 El modelo OCDE: orientación hacia el cliente	361
5.2.2 El gobierno empresarial	362
5.2.3 El modelo posburocrático	363
5.3 Movimientos mundiales en gerencia pública	364
5.3.1 New Public Management (NPM)	365
5.3.2 Total Quality Management (TQM) o administración de la calidad total	370
5.3.3 Reinventing Goverment (RG) o la reinención del gobierno	370
5.3.4 National Performance Review (NPR) o revisión nacional del desempeño	371
5.3.5 International Organization For Standartization (ISO) u organización internacional para la normalización	372
5.3.6 Infraestructura ética	373
5.3.7 Otros movimientos	373
5.4 El modelo de gerencia pública en Colombia	376
5.4.1 Capacitación de servidores públicos	377
5.4.2 Eficiencia en las actividades de las entidades estatales	379
5.4.3 La racionalidad de la administración pública	379
5.4.4 El manejo gerencial de los recursos del Estado	380
5.4.5 Estrategias y competitividad en la gerencia pública	381
5.4.6 Niveles de productividad en la gerencia pública	382
5.4.7 Modernización del Estado y reforma política	384
Resumen	389
Conclusiones	390
Actividades de aprendizaje	390
Bibliografía	391

	Pág.
Capítulo 6. Planeación y presupuesto	395
Competencias	397
Tópico generador	399
Preguntas generadoras	399
Palabras clave	399
Puntos de aprendizaje	400
6.1 Concepto de planeación	403
6.1.1 El pensamiento estratégico	405
6.1.1.1 El direccionamiento estratégico	406
6.1.1.2 Los valores estratégicos	407
6.1.1.3 La misión	408
6.1.1.4 La visión	410
6.1.1.5 La estrategia	410
6.2 Evolución del sistema de planeación pública	412
6.3 Los planes de desarrollo	421
6.3.1 Los programas	424
6.4 El caso colombiano	425
6.4.1 Banco de programas y proyectos de inversión nacional	430
6.4.2 Proyectos de inversión	434
6.5 El presupuesto público	437
6.5.1 El presupuesto en Colombia	441
6.5.1.1 Principios básicos del presupuesto	447
6.5.1.2 El proceso del presupuesto	449
Resumen	453
Conclusiones	455
Actividades de aprendizaje	456
Bibliografía	457
 Capítulo 7. Contratación pública	 461
Competencias	463
Tópico generador	465
Preguntas generadoras	466
Palabras clave	466
Puntos de aprendizaje	467

	Pág.
7.1 Contratación estatal	469
7.2 Elementos esenciales del contrato administrativo	475
7.2.1 Requisitos generales de los contratos administrativos	478
7.2.2 Principios de la contratación pública	480
7.3 Tipos de contratos	484
7.4 Contratación estatal en Colombia	486
7.4.1 El Estatuto General de Contratación de la Administración Pública en Colombia	487
7.4.2 Principios de la contratación administrativa aplicados en Colombia	494
7.4.3 Inhabilidades e incompatibilidades para contratar	503
7.4.4 Estructura básica del procedimiento licitatorio	506
7.5 Ley 1150 de 2007 modificación a la Ley 80 de 1993-.....	519
7.5.1 Modalidades de selección.....	521
7.5.2 Contratación pública electrónica.....	526
7.5.3 Distribución de riesgos en los contratos estatales	528
7.5.4 Selección objetiva.....	528
7.5.5 Garantías en la contratación.....	529
7.5.6 Publicación de proyectos de pliegos de condiciones y estudios previos.....	529
Resumen	533
Conclusiones	534
Actividades de aprendizaje	535
Bibliografía	536
Capítulo 8. Control de gestión pública	537
Competencias	539
Tópico generador.....	541
Preguntas orientadoras	541
Palabras clave	541
Puntos de aprendizaje	542
8.1 Principios orientadores de la función administrativa	543
8.2 Control	546
8.2.1 Tipos de control	548

	Pág.
8.2.2 Control de gestión	552
8.2.3 Modelo de control de gestión	554
8.3 Gestión pública	557
8.3.1 Medición de la gestión pública	563
8.3.2 Beneficios de la medición de gestión	564
8.3.3 Metas de productividad y de gestión	565
8.3.3.1 Proceso de evaluación de gestión	565
8.3.4 Información para evaluar la gestión	568
8.4 Indicadores de gestión	569
8.4.1 Elementos que caracterizan a los indicadores de gestión	572
8.4.2 Tipos de indicadores de gestión	573
8.4.3 Criterios para el diseño de los indicadores de gestión	576
8.4.4 Formulación	578
8.4.5 Relación de los indicadores con los factores estratégicos	582
8.5 Evaluación de resultados de la gestión pública en Colombia	584
8.5.1 Sistema de evaluación de resultados	584
8.5.2 El sistema nacional de evaluación de resultados de la gestión pública y el estado comunitario	585
8.6 Sistemss de gestión de la calidad.....	587
8.6.1 Grandes modelos de la calidad.....	589
8.6.2 Gestión de calidad en el sector público colombiano	598
8.6.2.1 Sistema Integrado de Gestión-SIG-.....	599
8.6.2.2 Sistema de Gestión de la Calidad.....	601
8.6.2.3 Sistema de desarrollo administrativo SISTEDA	602
8.6.2.4 Modelo Estándar de Control Interno-MECI.....	604
Resumen	607
Conclusión.....	609
Actividades de aprendizaje	609
Bibliografía	610